



Stichting  
**Migratierecht**  
Nederland

# Jaarverslag 2015

Amsterdam, juni 2016

## Inhoudsopgave

1.	Inleiding .....	3
2.	Werkgroep Rechtsbijstand In Vreemdelingenzaken .....	5
3.	Migratieweb .....	6
4.	Asiel&Migrantenrecht .....	9
5.	Jurisprudentie Vreemdelingenrecht.....	12
6.	Cursussen en WRV-Bijeenkomsten .....	15
7.	Vragendienst .....	19
8.	Organisatie .....	21

## Bijlagen

[A. In 2015 in A&MR gepubliceerde artikelen](#)

[B. Cursusprogrammering 2015](#)

[C. Selectie van in 2015 bijgewoonde bijeenkomsten](#)

[D. Selectie van publicaties van medewerkers in 2015](#)

## 1. Inleiding

Dit jaarverslag geeft inzicht in het eerste levensjaar van Stichting Migratierecht Nederland.

December 2014 beëindigde FORUM, instituut voor multiculturele vraagstukken, zijn activiteiten op het gebied van het migratierecht en ten behoeve van de rechtshulpverlening aan migranten. Het secretariaat van de Werkgroep Rechtsbijstand in Vreemdelingenzaken, de door FORUM ontwikkelde juridische databank Migratieweb, de mede door FORUM uitgegeven juridische vakbladen en de FORUM opleidingen voor advocaten zijn echter behouden. Stichting Migratierecht Nederland zet deze diensten voort. De overgang van FORUM naar Stichting Migratierecht Nederland is in 2014 mede voorbereid door Arriën Kruyt. Deze overgang heeft van de betrokken medewerkers extra inspanningen gevergd maar is soepel verlopen, zonder dat 'het veld' hiervan hinder ondervond.

### **Kennismakelaar**

Het migratierecht is niet alleen een veelbesproken maar ook een complex rechtsgebied. Het is gelaagd en ontwikkelt zich voortdurend onder invloed van Europese en nationale wet- en regelgeving, beleid en rechtspraak. Vakinhoudelijke kennis en toegang tot actuele informatie is daarom cruciaal in de vreemdelingenrechtelijke praktijk. Stichting Migratierecht Nederland faciliteert de nodige hoogwaardige juridische informatievoorziening en kennisoverdracht.

Stichting Migratierecht Nederland stelt zich ten doel informatie inzake de rechtspositie van migranten aan rechtshulpverleners en andere belangstellenden beschikbaar te stellen en advocaten en andere juristen, die rechtshulp verlenen aan migranten, op te leiden. De derde statutaire doelstelling luidt 'het opkomen voor de rechten van migranten in Nederland en voor zover relevant binnen de Europese Unie'. Vooral nog legt Stichting Migratierecht Nederland de focus op de rol van kennismakelaar.

## **2015**

In dit jaar is gebleken dat Stichting Migratierecht Nederland met haar beperkte budget en dito personele bezetting in staat is het niveau van de dienstverlening op peil te houden. En die op een aantal punten te verbeteren. Na een periode gericht op consolidatie van de bestaande activiteiten is de aanzet gegeven voor zowel inhoudelijke vernieuwing als nieuwe partnerschappen en het vergroten van het bereik van de producten van Stichting Migratierecht Nederland.

Hierover leest u in dit eerste jaarverslag. Mocht dat aanleiding geven tot vragen of opmerkingen, dan vernemen wij die graag.

Adriana van Doijeweert  
voorzitter

Heleen de Jonge van Ellemeet  
Directeur

## 2. Werkgroep Rechtsbijstand In Vreemdelingenzaken

Stichting Migratierecht Nederland (SMN) voert het secretariaat van de Werkgroep Rechtsbijstand in Vreemdelingenzaken (WRV). Deze werkgroep bevordert de uitwisseling en overdracht van kennis en informatie op het terrein van het vreemdelingenrecht aan advocaten, wetenschappers en andere deskundigen. Meer dan 500 professionals zijn bij de WRV aangesloten.

Lidmaatschap van de WRV is één van de deskundigheidseisen die de Raad voor Rechtsbijstand stelt aan de inschrijving als rechtsbijstandverlener in het vreemdelingenrecht, het asielrecht, het vreemdelingenpiket en vreemdelingenbewaringszaken.

Leden van de WRV hebben toegang tot de databank Migratieweb en ontvangen de tijdschriften *Jurisprudentie Vreemdelingenrecht* en *Asiel&Migrantenrecht*. Zij kunnen tegen gereduceerd tarief deelnemen aan cursussen en bijeenkomsten die SMN organiseert en zaakgerelateerde vragen voorleggen aan de bij SMN werkzame juristen.

In 2015 is een kwalitatief onderzoek onder leden van de WRV verricht. Hieruit bleek dat WRV-leden dit aanbod van diensten kwalitatief hoogstaand en van grote waarde voor hun werk vinden, terwijl er tegelijkertijd sprake is van (nog) geringe bekendheid van SMN als aanbieder van deze diensten.

### 3. Migratieweb

In de databank Migratieweb ([www.migratieweb.nl](http://www.migratieweb.nl)) wordt juridische informatie over het reguliere vreemdelingenrecht en aanverwante rechtsgebieden beschikbaar gesteld aan professionals en andere belangstellenden. Vooral praktijkjuristen, zoals rechtshulpverleners en medewerkers van de rechterlijke macht, en wetenschappers maken gebruik van Migratieweb. Eind 2015 bevatte de databank ongeveer 30.000 documenten, waarvan ruim 80% vrijgegeven voor gebruikers.

De redacteurs van Migratieweb plaatsen relevante documenten in de databank en voorzien die van trefwoorden, kernbegrippen, links naar andere documenten en een samenvatting. Deze metadata stellen gebruikers in staat snel de context en relevantie van een document te beoordelen.

#### Content

In 2015 is het redactieproces aangepast om de in 2014 bij FORUM opgelopen achterstand in zowel het aanmaken als het afwerken van documenten weg te werken en met de relatief kleine redactie de kwaliteit terug te brengen naar het niveau van voor 2014. Zo zijn de oproepkrachten, universitaire masterstudenten, meer dan voorheen ingezet voor inhoudelijke werkzaamheden. De genomen maatregelen hebben resultaat gehad. De productie in 2015 wijkt weinig af van het gemiddelde over de periode 2004-2014.

In 2015 heeft de redactie 1790 documenten afgewerkt; het jaarlijks gemiddelde over de voorgaande tien jaar was 1833.

Opvallend is dat er bijna twee keer zoveel parlementaire stukken zijn geplaatst als gemiddeld in de jaren 2010-2014. Het betreft voornamelijk stukken die betrekking hebben op de thema's opvang voor ongedocumenteerde vreemdelingen, “bed, bad, brood”, en de sterk toegenomen asielinstream.

Naast het waarborgen van de inhoudelijke kwaliteit, is in 2015 aandacht besteed aan de gebruiksvriendelijkheid van Migratieweb. Zo is de trefwoordenlijst herzien en worden op de homepage frequenter nieuwsberichten gepubliceerd. Ook nodigde SMN gebruikers actief uit om interessante, niet elders gepubliceerde beschikkingen en uitspraken aan te leveren. Dit heeft eraan bijgedragen dat de redactie in 2015 van advocaten ruim 25% meer documenten ter plaatsing in Migratieweb heeft ontvangen dan in 2014. Verder is de Eupdate geïntroduceerd, een viermaandelijke rubriek waarin de secretaris van de Commissie Meijers de politieke ontwikkelingen rond het Europese asiel- en migratiebeleid bespreekt. Op de pagina 'Wetten' zijn Europese richtlijnen toegevoegd. Tot slot is er een cursus 'zoeken in Migratieweb' aangeboden. Dit heeft geleid tot een *in house*-cursus voor medewerkers van het Juridisch Loket en twee telefonische instructies aan advocaten.

#### De redactie

De redactie van Migratieweb werd in 2015 gevormd door drie vaste medewerkers, twee oproepkrachten en een stagiaire, tezamen ongeveer 2,3 fte.

### Samenwerking met VluchtelingenWerk Nederland

VluchtelingenWerk Nederland (VWN) heeft met Vluchtweb een vergelijkbare databank als Migratieweb. Die databank bevat echter voornamelijk asielrechtelijke documenten en richt zich behalve op praktijkjuristen ook op de vrijwilligers die actief zijn voor VWN. Uit een in 2015 door de coördinator van Migratieweb verricht onderzoek naar mogelijke samenwerking tussen beide databanken blijkt dat slechts enkele onderwerpen zich lenen voor het uitwisselen van (meta)data. Het valt te betwijfelen of er een samenwerking denkbaar is die tot de beoogde efficiëncyslag leidt. SMN en VWN bespreken dit begin 2016.

### Vernieuwing Migratieweb

Migratieweb is ruim 15 jaar geleden ontwikkeld en in gebruik genomen. Sindsdien zijn in de databank functionaliteiten aangepast of toegevoegd. De laatste jaren blijkt het steeds lastiger om Migratieweb door te ontwikkelen. Het is echter noodzakelijk de zoekfunctie te verbeteren, het redactieproces efficiënter in te richten en Migratieweb meer te integreren met andere producten en websites van SMN. Eind 2015 is besloten om een nieuwe, toekomstbestendige databank te ontwikkelen. De vernieuwing van Migratieweb staat gepland voor 2016.



#### 4. Asiel&Migrantenrecht

Het tijdschrift *Asiel & Migrantenrecht (A&MR)*<sup>1</sup> informeert over ontwikkelingen in het nationale en internationale vluchtelingenrecht en regulier vreemdelingenrecht. *A&MR* biedt zowel inzichten die direct toepasbaar zijn in de praktijk als overzichten op hoofdlijnen, reflectie en een forum voor discussie. Het blad, een gezamenlijke uitgave van SMN en VWN, verschijnt zeven tot tien keer per jaar. Het redactiesecretariaat is gevestigd bij SMN.

##### Content

In 2015 zijn acht afleveringen verschenen, waaronder twee dubbelnummers, met in totaal 439 pagina's.

Ondanks de inzet van de redactie om de kopijstroom op gang te houden, dreigde in 2015 bij verschillende afleveringen een tekort aan kopij. De balans tussen artikelen over het reguliere migratierecht en artikelen over het asielrecht was goed.<sup>2</sup>

Naast artikelen kent *A&MR* de rubrieken Redactioneel, Kroniek, Uitspraak uitgelicht, Opinie, Beleid & Regelgeving, Literatuur, Overzicht HvJ EU arresten (vier keer per jaar), Agenda, Vraag & antwoord, afwisselend geschreven door medewerkers van SMN en VWN, en een Column.

1 Zie ook [www.asielenmigrantenrecht.nl](http://www.asielenmigrantenrecht.nl).

2 Zie bijlage A voor een overzicht van de artikelen.

De kronieken zien op de thema's Advisering, Arbeidsmigratie, Asiel-toelatingsgronden, GEAS, Gezinshereniging, Inburgering, Nationaliteit, Openbare Orde, Opvang asielzoekers, Procesrecht, Sociale Zekerheid, Terugkeer en uitzetbaarheid en Vrijheidsontneming.

In 2015 is in *A&MR* slechts één keer een boek besproken. De redactie streeft naar meer boekbesprekingen. In het laatste nummer van 2015 bevatte een interview met de directeur van VWN, Dorine Manson.

In 2015 is in *A&MR* één *peer reviewed* artikel verschenen. De redactie overweegt de *peer review* methode aan te passen, zodat ook redactieleden als referent kunnen optreden van anoniem voorgelegde artikelen. Dit zal in 2016 worden uitgewerkt.

#### Abonnementenbestand

*A&MR* richt zich op rechtshulpverleners, rechters, ambtenaren, politici en beleidsmakers. Het blad wordt vooral gelezen door advocaten. Het aantal betalende abonnees is in 2015 gedaald van ca. 570 naar ca. 545. De oplage is teruggebracht van 675 naar 650.

#### Redactie

In 2014 hebben de uitgevers, toen nog VWN en FORUM, de redactiestructuur aangepast. De twee hoofdredacteuren die het blad voorheen had, van beide uitgevers één, zijn met ingang van 2015 vervangen door een redactievoorzitter en een redactiesecretaris (0,44 fte). Ashley Terlouw, hoogleraar rechtssociologie aan de Radboud Universiteit, bekleedt sinds 1 januari 2015 de functie van voorzitter.

In de redactie zijn het reguliere migratierecht en het asielrecht beide goed vertegenwoordigd. Ook vrijwel alle universiteiten waar migratierecht wordt onderwezen zijn vertegenwoordigd in de redactie.<sup>3</sup> De redactie bestond eind 2015 uit:

- Rene Bruin, head of office, UNHCR
- Karina Franssen, senior juridisch adviseur, VWN
- Karen Geertsema, onderzoeker, Vrije Universiteit; Stichting Migratierecht Nederland (vanaf 1 september 2015 redactiesecretaris)
- Kees Groenendijk, emeritus hoogleraar, Radboud Universiteit
- Taco Groenewegen, onderzoeker, Universiteit van Amsterdam
- Annelies Hoftijzer, advocaat, Hamerslag & van Haren advocaten
- Stefan Kok, onderzoeker, Universiteit Leiden (van 1 januari tot 1 september 2015 redactiesecretaris)
- Helen Oosterom-Staples, onderzoeker, Universiteit van Tilburg
- Mirjam van Riel, advocaat te Alkmaar
- Lieneke Slingenberg, onderzoeker, Vrije Universiteit
- Ashley Terlouw, hoogleraar rechtssociologie, Radboud Universiteit (voorzitter)
- Tomas Weterings, advocaat, Hemony advocaten

De vergoeding die redacteuren ontvangen is in 2015 (opnieuw) vastgesteld. Redacteuren kunnen kosteloos lid zijn van de Werkgroep Rechtsbijstand in Vreemdelingenzaken en de Werkgroep Rechtshulp aan Vluchtelingen.<sup>4</sup> De voorzitter ontvangt een jaarlijkse vergoeding.

3 Met uitzondering van de Rijksuniversiteit Groningen. Deze universiteit is m.i.v. 2016 wel vertegenwoordigd in de redactieraad, in de persoon van mr. dr. Viola Bex-Reimert.

4 Zij hebben dus o.a. gratis toegang tot de databanken Migratieweb en Vluchtweb.

In de loop van het jaar zijn bepaalde taken in redactieproces verschoven van de redactiesecretaris naar de eindredactie. In verband hiermee is per 1 september 2015 het aantal uren voor de eindredactie uitgebreid. Linus Hesselink en Trudeke Sillevius Smit verzorgen de eindredactie.

### Redactieraad

De redactieraad is in 2015 niet bijeengeroepen. In het volgende overleg met de redactieraad, gepland in juni 2016, zullen de uitgevers het redactiestatuut, dat eind 2015 in overleg met de redactie is herzien, aan de redactieraad voorleggen.

## **5. Jurisprudentie Vreemdelingenrecht**

Het tijdschrift *Jurisprudentie Vreemdelingenrecht (JV)* bevat de belangrijkste jurisprudentie in het reguliere vreemdelingenrecht, het asielrecht en aanverwante onderwerpen als nationaliteitsrecht en de Wet arbeid vreemdelingen. Uitspraken worden voorzien van trefwoorden samenvattingen en, indien nodig, annotaties. *JV* verschijnt op papier en als app. De content is ook te vinden in Migratieweb en op [www.migratierecht.nl](http://www.migratierecht.nl). *JV* is een gezamenlijke uitgave van SMN en Sdu. Het redactiesecretariaat is gevestigd bij SMN.

### Content

In 2015 zijn 16 afleveringen verschenen, die in totaal 358 uitspraken bevatten. Hiermee is het aantal geselecteerde uitspraken in 2015, net als in 2014, licht gedaald. Het aantal pagina's bleef gelijk. De hoofdmoot van de gepubliceerde uitspraken, iets meer dan 60%, is gewezen door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Wat betreft de verdeling naar onderwerpen is in 2015 een daling van het aantal asieluitspraken zichtbaar, en een stijging van het aantal uitspraken over gezinshereniging en arbeidsmigratie.

Aangezien het jaarlijkse *Rechtspraak Vreemdelingenrecht* in 2014 voor het laatst is verschenen, volgt de redactie van *JV* de jurisprudentie over sociale zekerheid in relatie tot vreemdelingen nu meer.

Ook over andere, aan het vreemdelingenrecht grenzende onderwerpen is in 2015 meer jurisprudentie aan de redactie voorgelegd om uit te selecteren.

Van 358 gepubliceerde uitspraken zijn er 79 geannoteerd. Hiermee ligt het aandeel geannoteerde uitspraken op 22%. Dat is 2% hoger dan in 2014, maar nog onder de gestreefde 25%. 20 noten zijn geschreven door leden van de redactie, 17 door vaste medewerkers van *JV* en 42 door gastannotatoren.<sup>5</sup> Ten opzichte van 2014 betekent dit een daling van 35% in het aantal noten van vaste medewerkers. Het is dan ook zaak nieuwe vaste medewerkers aan te trekken.

### Abonnementenbestand

Het aantal abonnementen op *JV* is in 2015 gedaald van 447 naar 418. Aan het eind van het jaar waren er 370 abonnees bij SMN en 48 abonnees bij Sdu, waaronder 24 leden van de Werkgroep Rechtshulp aan Vluchtelingen.

### Redactie

5 De gastannotatoren zijn werkzaam in de wetenschap (21, bij zeven verschillende universiteiten), de advocatuur (11) en andere functies (9).

De redactie van *JV* werd in 2015 gevormd door:

- Hemme Battjes, hoogleraar Europees asielrecht, Vrije Universiteit
- Galina Cornelisse, universitair docent, Vrije Universiteit; in december 2015 opgevolgd door Mirjam van Riel, advocaat te Alkmaar
- Jet van Gijn, rechter, Rechtbank Amsterdam; in december 2015 opgevolgd door Ton Gielen, rechter, Rechtbank Amsterdam
- Frank Heinink, juridisch adviseur, IND Procesvertegenwoordiging
- Sathia Rafi, senior consulent, VluchtelingenWerk Nederland
- Marcel Reurs, advocaat, Everaert Advocaten (voorzitter)
- Gerd Westendorp, Stichting Migratierecht Nederland (redactiesecretaris)

### Nieuwe ontwikkelingen

In 2015 heeft voor het eerst een universitair student stage gelopen bij het redactiesecretariaat van *JV*.<sup>6</sup> Dit is goed verlopen en in het vervolg zal SMN universitaire studenten werven voor stages.

De uitgevers hebben bij de redactie aangedrongen op een strenge selectie en aandacht voor het aantal noten, met de bedoeling het aantal pagina's terug te brengen en het aantal noten te vergroten. Om dit laatste te stimuleren heeft de redactiesecretaris een overzicht van de annotatoren van de laatste drie jaar en hun expertisegebieden gemaakt, dat is gedeeld met de redactiesecretaris *A&MR* en de cursuscoördinator.

Tevens zijn in 2015 de voorbereidingen getroffen voor de pilot *JV online* op [www.sdujurisprudentie.nl](http://www.sdujurisprudentie.nl). Voor SMN is van daarbij van

6 De stagiair verricht ook werkzaamheden ten behoeve van Migratieweb.

belang dat voor abonnees duidelijk is wat de meerwaarde is van *JV online* naast de bestaande kanalen waarlangs *JV* wordt verspreid (het papieren blad, de app, Migratieweb en [www.migratierecht.nl](http://www.migratierecht.nl)). Met de pilot, die begin 2016 van start is gegaan, kan worden verkend of een online omgeving de basis kan vormen voor een flexibeler en minder bewerkelijk redactieproces.

## 6. Cursussen en WRV-Bijeenkomsten

Eén van de doelen die SMN zich stelt, is aan advocaten en andere academisch geschoolde professionals specialistische kennis over het migratierecht en gerelateerde onderwerpen over te dragen. SMN fungeert als schakel tussen de kennisbehoeften in de praktijk van vooral de rechtshulpverlening en de voortschrijdende wetenschappelijke inzichten.

SMN is eind 2014 door de Nederlandse Orde van Advocaten erkend als opleidingsinstelling voor het organiseren van cursussen in het kader van de PO (onderhoud vakbekwaamheid).

De cursussen worden geprogrammeerd door de cursuscoördinator, met inhoudelijke input van de directeur en de coördinator Vragendienst.

2015 stond in het teken van het bestendigen van het bestaande aanbod – werkcursussen, actualiteitencursussen en WRV-bijeenkomsten – en het aanvullen van de docentenpoule. De beoogde innovatie is nog minder van de grond gekomen.

### Cursusagenda

SMN heeft in 2015 een aantrekkelijke cursusprogrammering verzorgd. Er zijn 16 cursussen georganiseerd met een gemiddelde bezetting van twintig personen.<sup>7</sup> Van de 321 deelnemende cursisten werkt 95% als advocaat.

Verder namen zes medewerkers van VWN, vier medewerkers van het Juridisch Loket en vier medewerkers van SMN deel aan cursussen.

Het cursusaanbod is onder de aandacht gebracht van WRV-leden en andere mogelijk geïnteresseerden via mailings, Migratieweb, *A&MR* en *JV*. Enkele cursussen zijn ook via Vluchtweb en kanalen van de Universiteit van Amsterdam en de Universiteit Leiden gepromoot. De cursussen 'Kinderen in het migratierecht' en 'De hernieuwde Opvang- en Procedurerichtlijn' zijn met korting aangeboden aan leden van de Werkgroep Rechtshulp aan Vluchtelingen. Ook is een enkele keer geadverteerd in het *Nederlands Juristenblad* en het *Journal Vreemdelingenrecht*.

Cursisten zijn zeer positief over de cursussen, die gemiddeld werden gewaardeerd met een 8,1. Het best gewaardeerd werd: 'Actualiteiten jurisprudentie Hof van Justitie voor de Europese Unie' (8,6). Het minst gewaardeerd werden de cursussen 'Bestuursprocesrecht in het migratierecht' en 'Zelfstandigen in het migratierecht' (beide 7,7), die in 2015 voor het eerst werden aangeboden en die op basis van de ontvangen feedback worden aangepast voor 2016.

7 Zie bijlage B voor een volledig overzicht van de in 2015 georganiseerde cursussen.



Ook nieuw in de in 2015 was een asielrechtelijke cursus. Annelies Hoftijzer (Hamerslag & van Haren advocaten) en Sanderijn Wierink (Rechtbank Rotterdam) gaven een cursus over de herziene Procedurerichtlijn (2013/32) en Opvangrichtlijn (2013/33). Cursisten beoordeelden deze cursus met een 8,5 gemiddeld.

Hoewel het aantal vreemdelingen dat in bewaring wordt gesteld al enkele jaren terugloopt, was er in 2015 geen verminderde behoefte aan de cursus 'Actualiteiten vreemdelingenbewaring'. Er zijn vijf voltekende bewaringscursussen gegeven.

#### WRV-bijeenkomsten

In mei en december 2015 zijn de zogenoemde WRV-bijeenkomsten georganiseerd. Hieraan namen gemiddeld ca. 150 personen deel. Vooraanstaande sprekers verzorgden de inleidingen. Zo sprak Gijsbert Vonk, hoogleraar socialezekerheidsrecht aan de Rijksuniversiteit Groningen, over sociale zekerheid in relatie tot migratie en verzorgde Julien Luscuere (Luscuere De Jonge Wassenaar Dingenouts advocaten en bestuurslid van SMN) een presentatie over het tegenwerpen van antecedenten in het migratierecht. Deelnemers waardeerden de WRV-bijeenkomsten gemiddeld met een 8. In 2016 krijgen deze bijeenkomsten een andere opzet, met keuzemogelijkheden voor de deelnemers.

#### Docenten

De cursussen worden gegeven door twee docenten. In de meeste gevallen waren dat een advocaat en een wetenschapper, maar in 2015 hebben ook rechters en IND-medewerkers opgetreden als docent. In 2015 zijn in totaal negen nieuwe docenten ingeschakeld. Daarbij is de poule van docenten verbreed.

Van de nieuwe docenten zijn er vijf werkzaam bij de rechterlijke macht (twee rechters en twee senior juristen van rechtbanken en één jurist van de ABRvS) en één bij een beleidsafdeling van de IND. Tevens zijn de contacten met genoemde organisaties in 2015 uitgebouwd.

### Innovatie

Begin 2015 is geconstateerd dat het cursusaanbod innovatie behoeft, zowel wat betreft de manier waarop SMN onderwijs aanbiedt (het ontwikkelen van e-modules) als wat betreft de inhoudelijke programmering (meer differentiatie op niveau; het bereiken van nieuwe doelgroepen). Het geraadpleegde cursuspanel, bestaande uit drie advocaten en twee bestuursleden van SMN, bevestigde het belang van e-learning en een gevarieerd aanbod, van instapniveau tot masterclasses. Op beide vlakken is in 2015 voorwerk verricht.

SMN wil een jaarlijkse publiekslezing rond een migratierechtelijk thema organiseren. Hiervoor is in 2015 het projectvoorstel 'Nieuwe ontmoetingen in het migratiedebat' geschreven, de fondsenwerving gestart en samenwerking gezocht met De Nieuwe Poort. Dit project zal in 2016 van start gaan.

Tevens is in 2015 met de specialistenvereniging migratierechtadvocaten (SVMA) overlegd over het mogelijk gezamenlijk organiseren van cursussen voor leden van de SVMA.

## 7. Vragendienst

Bij de WRV aangesloten rechtshulpverleners kunnen zaakgerelateerde, juridische vragen per email voorleggen aan de Vragendienst. Deze dienst is primair bedoeld ter ondersteuning van WRV-leden. Daarnaast heeft de Vragendienst voor SMN een signaleringsfunctie.

In 2015 zijn ongeveer 150 vragen voorgelegd aan de Vragendienst. Daarmee lag het aantal vragen iets lager dan in 2014 (gemiddeld 3,3 per week, waar dat er in 2014 gemiddeld 4,4 waren). De vragen betreffen uiteenlopende onderwerpen. Ook wat betreft complexiteit waren er grote verschillen. Onderwerpen die herhaaldelijk aan de orde kwamen zijn het nationaliteitsrecht, het Associatierecht EEG-Turkije, het middelenvereiste, de Verblijfsrichtlijn (2004/38), de Langdurig ingezetenenrichtlijn (2003/109), het inreisverbod, arbeidsmigratie en gezinsmigratie (art. 8 EVRM).

Vrijwel alle vragen (95 %) zijn gesteld door advocaten. De meesten van hen hebben één of twee vragen voorgelegd. Vier advocaten maakten in 2015 drie tot vijf keer gebruik van de Vragendienst. Met één advocaat is veelvuldig contact geweest over een complexe zaak over het associatierecht EEG-Turkije. De Vragendienst heeft met betrekking tot die procedure wel 13 vragen beantwoord.

### Het team van de Vragendienst

Met ingang van 2015 heeft Pieter Boeles, emeritus hoogleraar migratierecht en voormalig manager van de afdeling Migratierecht van FORUM, deelgenomen aan de Vragendienst en een aanzienlijk deel (45%) van de vragen beantwoord.

Ook de coördinator van de Vragendienst heeft veel vragen beantwoord. Sinds 1 augustus 2015 werken ook andere medewerkers structureel mee aan de Vragendienst.

#### Samenhang met andere activiteiten

De vragendienst is van belang voor andere activiteiten van SMN. Zo zijn in 2015 drie aan de Vragendienst voorgelegde casus als uitgangspunt genomen voor bijdragen aan de rubriek 'Vraag en Antwoord' in *A&MR*. Ook hebben signaleringen vanuit de Vragendienst bijgedragen aan de programmering van de WRV-bijeenkomsten. Voorbeelden hiervan zijn vragen over de afschaffing van het ouderenbeleid en de tegenwerping van het middelenvereiste. Bovendien hebben de vragen over naturalisatieverzoeken door pardonvergunninghouders en over de afschaffing van het ouderenbeleid in 2015 geleid tot extra aandacht voor de volledigheid van Migratieweb met betrekking tot deze onderwerpen. Tot slot worden belangrijke signaleringen gedeeld met de redactiesecretaris van *A&MR*.

#### Samenwerking met VluchtelingenWerk Nederland

De Helpdesk van VWN doet vergelijkbaar werk als de Vragendienst op het asielrechtelijke vlak. In 2015 is met VWN afgesproken dat medewerkers asielgerelateerde vragen zo nodig kunnen voorleggen aan medewerkers van de Helpdesk. Vice versa kunnen door medewerkers van VWN vragen op het terrein van het reguliere vreemdelingenrecht zo nodig voorleggen aan medewerkers van de Vragendienst. In 2015 heeft VWN vijf keer gebruik gemaakt van deze mogelijkheid en SMN drie keer.

## 8. Organisatie

Stichting Migratierecht Nederland heeft een eenvoudige organisatiestructuur. Er is een onbezoldigd bestuur met zes leden, dat de strategische en financiële kaders stelt en toezicht houdt op de uitvoering daarvan. Binnen het bestuur zijn portefeuilles verdeeld. Het bestuur wordt gevormd door:

- Adriana van Dooijeweert, voorzitter
- Julien Luscuere, secretaris
- Piet van Geel, penningmeester
- Rob Dortland, algemeen bestuurslid
- Peter Rodrigues, algemeen bestuurslid
- Karin Zwaan, algemeen bestuurslid

Het bestuur vergadert vier keer jaar met de directeur. Begin 2015 hebben het bestuur en het voltallige team op een heidag met elkaar gesproken over de uitgangspunten en prioriteiten van SMN. Later in het jaar is een beleidsplan voor de periode 2016-2018 opgesteld.

Naast het bestuur is er het bureau onder leiding van de directeur. In 2015 had SMN acht personen in dienst (samen 5,42 fte) plus oproepkrachten en stagiairs. Het bureau kent geen afdelingen.

In 2015 zijn de functiebeschrijvingen en -waarderingen herzien. De medewerkers zijn aangemoedigd om zich te blijven ontwikkelen, bijvoorbeeld door het volgen van cursussen. Verder worden dan voorheen verschillende taken gedelegeerd aan de oproepkrachten en worden zij actief betrokken bij inhoudelijke overleggen en activiteiten. Voorkomen dat medewerkers overbelast raken, is gedurende het hele jaar een aandachtspunt geweest.

### **Samenwerkingsverbanden**

Formeel is ook de secretaris van de Commissie Meijers in dienst bij SMN. Hij wordt betaald uit de middelen van de Commissie Meijers en functioneel aangestuurd door het dagelijks bestuur van die commissie. SMN heeft in 2015, zoals eerder FORUM, zowel organisatorisch als financieel bijgedragen aan het werk van de Commissie Meijers. In 2015 zijn de werkafspraken tussen beide organisaties op schrift gesteld.

SMN houdt kantoor in hetzelfde pand als het landelijk bureau van VWN. Naast de inhoudelijke samenwerking bij *A&MR*, de Vragendienst en de databanken heeft dit praktische voordelen. Zo kan SMN gebruikmaken van de ICT(-ondersteuning) van VWN. In april 2015 hebben beide organisaties een samenwerkingsovereenkomst, die er mede op is gericht mogelijkheden van verdergaande samenwerking te verkennen. Hierover zijn in 2015 verschillende gesprekken gevoerd.

## Bijlage A In 2015 in *Asiel&Migrantenrecht* gepubliceerde artikelen

<b>Titel</b>	<b>Auteur</b>	<b>Onderwerp</b>
Verblijfsrechtelijke consequenties van de Wet inburgering	E. Besselsen, B. de Hart	Inburgering
Vluchtelingen extra hard geraakt door Wet inburgering	E. Lensink	Inburgering
Erkenning buitenechtelijk kind en verkrijging van Nederlanderschap	G.R. de Groot	Nationaliteit
De toerekening van het handelen van ouders aan het kind	J. Werner	Kinderen
Klagen bij de Commissie: de belangenbehartiging door Inspraak Orgaan Turken	C.A. Groenendijk, M.E. Rondhuis, M.H.A. Strik	Turks ass.recht
Nederlanderschap intrekken? Trek het voorstel in!	H.U. Jessurun d'Oliveira	Nationaliteit
Het terugkeerbesluit op de balans	J.R.K.A.M. Waasdorp	Terugkeer
Is haastige spoed zelden goed?	B. Van Velzen, S. Wierink	Procesrecht
Over de gevolgen van het XYZ-arrest voor LHBT-asielzoekers in Nederland: Out & Proud?	S. Jansen	Asiel
Verblijfsvergunningen voor investeerders in Nederland en de EU: <i>lus pecuniae</i> en vreemdelingenrecht	L. Van der Baaren	Regulier
De ontnemingsmaatregel als nieuwe grond voor afwijzing van naturalisatieverzoeken: Ongewenste eend in de bijt	M. Lujic	Nationaliteit
Kritische bespreking van de Afdelingsuitspraken over het Kinderpardon: Een potje	C. Ullersma	Kinderen
Afdelingspolitiek	C. Ullersma	Kinderen
De dubbele causaliteit tussen migratie en armoede	A.B. Terlouw	Algemeen
Reactie Terlouw	H.B. Entzinger	Algemeen
Verkenning van het schrijnend pad	F. Noteboom, C.E. Dettmeijer-Vermeulen	Mensenhandel
Van gelegenhedswetgeving naar slow law	H.H.M. Sondaal	Algemeen

De nieuwe werkinstructie over geloofwaardigheid in asielprocedures	K.E. Geertsema	Asiel
Het kind in de asielprocedure	R. Bruin & S.G. Kok	Asiel
Onaangename maatregelen	P. Boeles	Sancties
Van Magna Carta naar Mahdi	G.N. Cornelisse	Terugkeer
De sancties bij toelating en verblijf van kennismigranten	T. De Lange	Regulier
De duur van het inreisverbod in Nederland	A. Pahladsingh, J.R.K.A.M. Waasdorp	Terugkeer
Onevenredig boetebeleid bij Wet Arbeid Vreemdelingenzaken	A.M. Van Melle	Regulier
Aansprakelijkheid van lidstaten voor schendingen van het EU-migratierecht	R.H. Van Ooik	Regulier
Averchts werkende sancties van de Wet inburgering	R. van Oers	Inburgering
Geloofwaardigheidsbeoordeling wordt voortaan vol en ex nunc getoetst	M.H.A. Strik, A.B. Terlouw	Asiel
Japanners zijn bijna Nederlanders	J. Luscueru	Regulier
Toelatingsregeling voor vernieuwende starters kent voorspelde problemen	S.C.J. Lindeboom	Regulier
Over uitreisverboden en reisdocumenten	H. Oosterom-Staples, S. Goudriaan	Regulier
Het VN-Kinderrechtenverdrag en het voorkomen van staatloosheid bij geboorte	J. Stein	Kinderen
Gemeenschappelijk uitzetten vergt gemeenschappelijke normen en onafhankelijk toezicht	A. Ricci Ascoli	Terugkeer
Ne bis in idem-beginsel dient te worden ingeperkt	A.M. Reneman	Asiel
Hof van Justitie toont zich bewaker van mensenrechten in Europa	C. Cahn	Discriminatie
Drie arresten die relevant zijn voor horen voorafgaand aan terugkeerbesluit. Mukarubega, Boudjlida en M.G. en N.R.	J.R.K.A.M. Waasdorp	Terugkeer



## Bijlage B Cursusprogrammering 2015

Onderwerp	Docenten	Deelnemers	Cijfer
Actualiteiten gezinsmigratie	mr. dr. Strik; mr. Wegelin	20	8,1
Actualiteiten vreemdelingenbewaring	mr. van Riel; mr. Waasdorp	21	8,1
Actualiteiten inreisverbod	mr. Pahladsingh; mr. Wijngaarden	19	8,1
Actualiteiten vreemdelingenbewaring	mr. van Riel; mr. Waasdorp	21	8,1
Procederen in hoger beroep in het vreemdelingenrecht	mr. Bosma; mr. Hartsuiker	18	7,9
Kinderen in het migratierecht	mr. Cardol; mr. Weterings	15	8,2
WRV-bijeenkomst	mrs. van Steijn, Eertink, Van Harmelen, Wegelin, Goudsmit, Wiersma en prof. mr. Boeles	160	8
Zelfstandigen	mr. van Riel; mr. Kroes	16	7,7
Actualiteiten vreemdelingenbewaring	mr. van Riel; dr. Cornelisse	20	8,4
Middelenvereiste en intrekking verblijfsvergunning in de praktijk	mr. Clerx; mr. Wiersma	23	7,9
Actualiteiten inreisverbod	mr. Pahladsingh; mr. Wijngaarden	22	8,6
Actualiteiten vreemdelingenbewaring	mr. van Riel; dr. Cornelisse	24	7,9

<b>Onderwerp</b>	<b>Docenten</b>	<b>Deelnemers</b>	<b>Cijfer</b>
Actualiteiten jurisprudentie HvJEU	Prof. mr. Groenendijk; mr. Pahladsingh	17	8,5
Actualiteiten gezinsmigratie	mr. dr. Strik; mr. Wegelin	21	8,4
Hernieuwde asielprocedure- en opvangrichtlijn	mr. Hoftijzer; mr. Wierink	20	8,5
Bestuursprocesrecht in het migratierecht	mr. drs. van Breda; mr. dr. den Houdijker	20	7,7
WRV-bijeenkomst	Prof. dr. Vonk, mr. dr. de Vries, prof. dr. Schrauwen en mr. Luscuere	133	7,9
Actualiteiten vreemdelingenbewaring	mr. van Riel; mr. Waasdorp	26	8,3

## Bijlage C Selectie van in 2015 bijgewoonde bijeenkomsten

<b>Datum</b>	<b>Organisatie</b>	<b>Onderwerp</b>
5-2-2015	Radboud Universiteit	Actualiteitencollege 'bed, bad, brood'
11-2-2015	Min. van Veiligheid & Justitie	Informatiebijeenkomst Europese migratie- en veiligheidsfondsen
27-3-2015	NJCM	Seminar 'Arbeidsmigranten uitgebuit'
12-5-2015	VluchtelingenWerk Nederland	Bijeenkomst Werkgroep Rechtshulp aan Vluchtelingen
12-6-2015	Defence for Children	Expertmeeting 'Gezinnen in de knel. Een analyse van het belang van het kind in het Europese en Nederlandse gezinsmigratiebeleid'
29-9-2015	Vrije Universiteit	Sarah van Walsum lecture
28-10-2015	Instituut voor Immigratierecht	Expertmeeting 'Kind en mensenhandel in het vreemdelingenrecht'
3-11-2015	VluchtelingenWerk Nederland	Bijeenkomst Werkgroep Rechtshulp aan Vluchtelingen
3-11-2015	Instituut voor Immigratierecht	Promotie M. Klaassen 'The right to family unification'
5-11-2015	Rechterlijke organisatie	Voorlichtingsbijeenkomst digitaal procederen in vreemdelingenzaken
16-11-2015	Amnesty, Stichting LOS e.a.	Symposium 'Mensenrechten op straat'
17-12-2015	Rijksuniversiteit Groningen	Uitreiking Hanneke Steenbergen scriptieprijs

## Bijlage D Selectie van publicaties van medewerkers in 2015

- T. Abali, 'Vraag&Antwoord - Mag een onderzoeker met een verblijfsvergunning op grond van Richtlijn 2005/71 ook andere werkzaamheden verrichten?', *A&MR* 2015, nr. 7
- K.E. Geertsema, 'De nieuwe werkinstructie over geloofwaardigheid in asielprocedures', *A&MR* 2015, nr. 4
- C.H. de Jonge van Ellemeet, 'Column - Wie niet weg is, is gezien', *A&MR* 2015, nr. 1
- C.H. de Jonge van Ellemeet, 'De ene Afdeling is de andere niet', *NJB* 2015, afl. 37
- C.H. de Jonge van Ellemeet, annotatie bij HvJ EU 1 oktober 2015, C-290/14 (Celaj), *JV* 2015/309
- S.G. Kok, 'Uitspraak van de maand – Medische omstandigheden en internationale bescherming', *A&MR* 2015, nr. 1
- S.G. Kok, *Kind en Mensenhandel in het Vreemdelingenrecht*, Instituut voor Immigratierecht: Leiden 2015
- G.E.W. Westendorp, 'Vraag & Antwoord - Wanneer kan een verblijfsvergunning op grond van studie wegens bijzondere omstandigheden worden verlengd?', *A&MR* 2015, nr. 9/10
- G.E.W. Westendorp, annotatie *RV* 2014, 100